

Обзор

О новых формах и методах работы при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и родителями, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих сегодня перед обществом, является поиск новых путей повышения эффективности профилактики противоправного поведения подростков.

Тенденции преступности несовершеннолетних свидетельствуют о криминальной активности подростковой среды.

Доля групповых проявлений остается высокой. Практически каждый второй подросток (или **46,8%**) совершил уголовно наказуемые деяния в составе группы.

При снижении на **1,6%** (с 2 103 до 2 069) массива особо тяжких деяний, остается актуальной проблема подростковой агрессии и насилия, в том числе в отношении учеников и педагогов образовательных организаций.

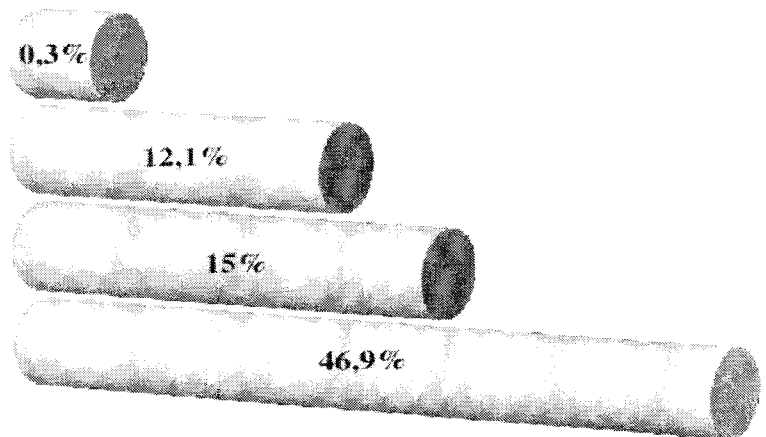
В двенадцати регионах страны в прошедшем году зафиксировано **15** происшествий, связанных с подготовкой и совершением нападений на образовательные организации.

Справка. Республика Крым, Краснодарский, Красноярский (2) края, Амурская, Волгоградская (2), Саратовская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская (2), Челябинская, Ульяновская области и г. Москва.

Несмотря на снижение на **7,6%** (с 9,4 тыс. до 8,6 тыс.) числа подростков, ранее совершавших преступления, удельный вес (**25,7%**; 2019 г. – 24,7%) таких лиц в общем числе несовершеннолетних участников уголовных деяний увеличился.

Характеристика несовершеннолетних, совершивших преступления

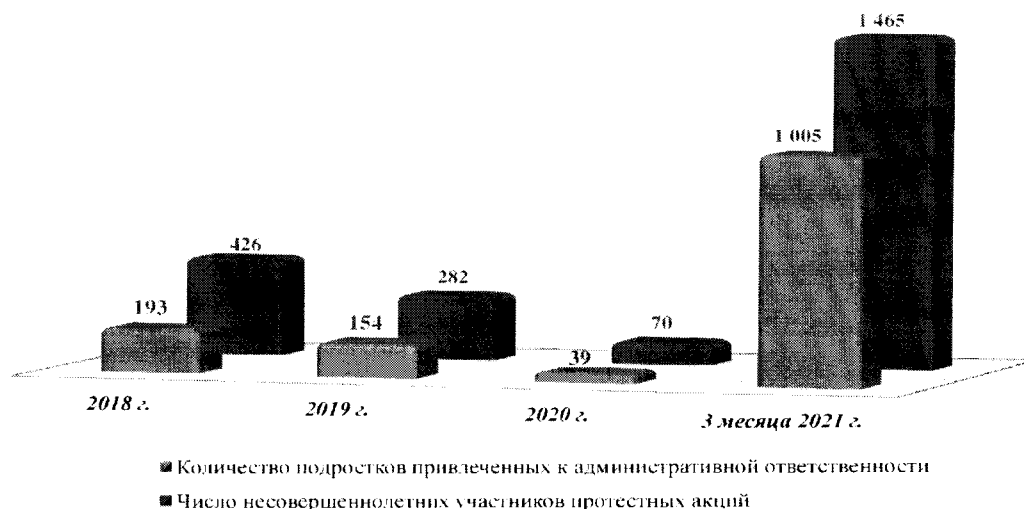
- Находились в состоянии наркотического опьянения
- Находились в состоянии алкогольного опьянения
- Ранее совершали преступления
- Участники групповых преступлений



На этом фоне обращает на себя внимание увеличение числа несовершеннолетних участников несогласованных с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления публичных мероприятий.

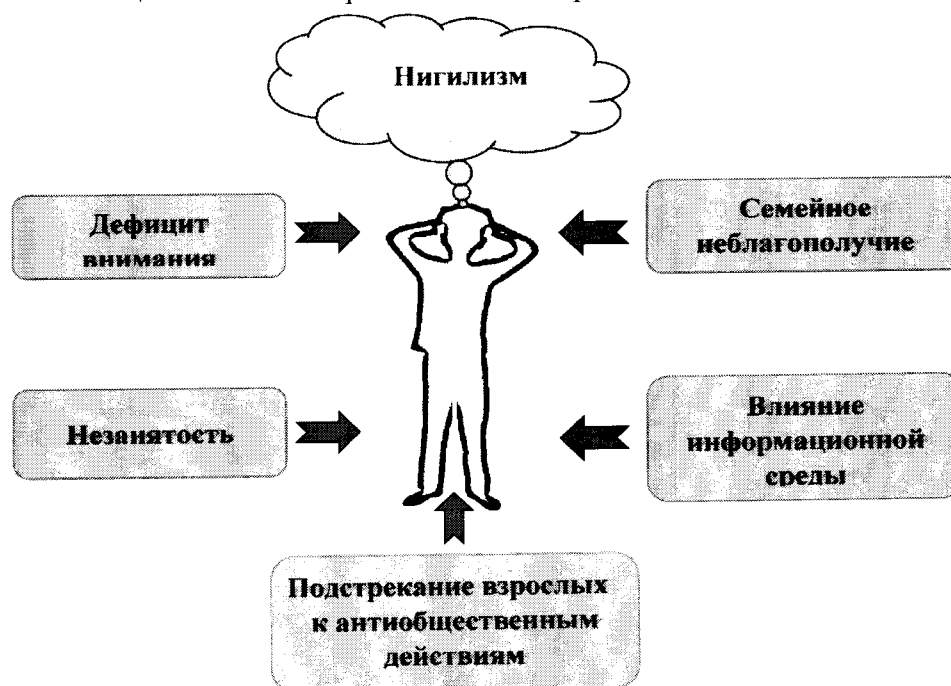
Всплеск противоправной активности подростков, зарегистрированный в текущем году, свидетельствует о недостаточности принимаемых в регионах мер, направленных на организацию их занятости и досуга, пробелах в гражданском и патриотическом воспитании.

Число несовершеннолетних участников несанкционированных акций и митингов



Наращение негативных процессов в подростковой среде так же обусловлено и семейным неблагополучием. При общем снижении на **9,1%** (с 99,4 тыс. до 90,4 тыс.) преступных проявлений в отношении детей, в том числе на **13,2%** (с 54,7 тыс. до 47,5 тыс.) со стороны родителей и (или) законных представителей, на **19%** (с 63 до 75) возросло количество совершенных ими убийств, а также причинений тяжкого вреда здоровью повлекших смерть (в 2,3 раза; с 3 до 7). При этом по фактам жесткого обращения с детьми (статья 156 УК) в прошедшем году возбуждено только **1 288** уголовное дело (-13,6%; 2019 г. – 1 491).

В целом противоправные действия несовершеннолетних обусловлены влиянием, как внешних факторов, так и личностного отрицания подростком установившихся общественных и нравственных норм.



Обозначенные проблемы расставили акценты в избрании субъектами Российской Федерации направлений профилактической деятельности и применении эффективных методов работы по снижению криминализации подростковой среды.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних, состоящих на различных видах учетов

При организации предупредительной работы сотрудники органов внутренних дел используют не только собственные резервы, но и возможности других субъектов системы профилактики, институтов гражданского общества, общественных объединений.

Значительное число противоправных действий совершается подростками из-за **отсутствия** элементарных **знаний норм права**. В этой связи в работе по правовому информированию подростков применяются индивидуальные, групповые, а также дистанционные форматы.

В этой части вызывает интерес **образовательно-профилактический проект «Шаг в будущее»**, реализованный летом 2020 года ГУ МВД России по **Краснодарскому** краю на базе Всероссийского детского центра «Орленок» для **501** подростка, в том числе **110** состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. В течение недели под руководством полицейских дети изучали основы административного, уголовного и трудового законодательства. Также участники получили практические навыки рукопашного боя и оказания первой доврачебной помощи.



В практике ГУ МВД России по **Ставропольскому** краю организация совместно с региональным министерством образования в последнюю субботу месяца краевого **Университета педагогических знаний** для несовершеннолетних, родителей и (или) законных представителей по обучению бесконфликтному общению, соблюдению прав, нормализации коллективных, в том числе детско-родительских отношений.

В **Магаданской** области правовой работой со сверстниками, попавшими в поле зрения полиции, занимаются начинающие правоведы региональной профильной **школы «Закон и подросток»** – учащиеся 8–11 классов.

Членом Общественного совета при МВД Республики **Башкортостан** на базе Молодежного центра «Виразж» еженедельно проводится работа с группой подростков (*15–20 человек*), сформированной с учетом мнения сотрудников ПДН по обучению их **навыкам безопасного поведения**. Как правило, уже по окончании шестимесячного курса подростки в поле зрения полиции не попадают.

Интересен опыт **Костромской** области, где разъяснение норм права абитуриентам, планирующим обучаться в учебных заведениях областного центра, начинается заблаговременно по месту их проживания. Сотрудниками ПДН и методистами органов управления образованием проводятся занятия совместно с их родителями или законными представителями.



Социально-педагогическое и психологическое сопровождение подучетных несовершеннолетних¹

Положительное влияние на профилактику девиантного поведения несовершеннолетних оказывает взаимодействие ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с городским Центром социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт», который внедряет на территории северной столицы социальные проекты и программы в сфере профилактики асоциального поведения молодежи, проведению социально-воспитательной работы с подучетными.

Справка. В 2020 году проведено 579 совместных мероприятий. Каждый второй, состоящий на учете в полиции подросток (1 421 из 2 628), патронировался специалистами Центра, которыми оказывается юридическая, психологическая, социальная помощь, а также принимаются меры к трудоустройству несовершеннолетних.

Достаточно результативно при работе с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, используются возможности **института наставничества²**.

В Тюменской области такие проекты реализуются с привлечением молодых лидеров общественных объединений и неформальных сообществ, волонтерского движения, квалифицированных профессиональных кадров: «Рука помощи», «Твой выбор», «SibSub new skills», «Юнармия. Наставничество», «Кадры будущего для регионов», «Есть контакт» и др.

Справка. Участниками проектов стали более 1,7 тыс. подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, что составило 54% (3,2 тыс.) от общего числа подростков, прошедших в 2020 году по учетам ПДН.

В Пермском крае на протяжении 8 лет развивается добровольческое движение в сфере организации занятости несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В 2020 году дополнительно организован институт общественных наставников над подростками подучетной категории и их семьями, нуждающимися в дополнительной помощи и поддержке³.



Справка. На 1 января 2021 года для работы с подучетными определен 51 координатор, 94 тьютора и 122 координатора от 54 территориальных КДНиЗП.

В Ставропольском крае наставники из числа представителей советов отцов, военнослужащих, медицинских работников, предпринимателей, глав поселений и муниципальных образований края закреплены за **53,4%** подучетными (690 из 1 293).

Положительно зарекомендовали себя методы **восстановительного правосудия** и медиативных технологий⁴, применяемые в работе с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом.

¹ Республики Калмыкия, Марий Эл, Татарстан, Белгородская, Брянская, Владимирская, Липецкая, Омская, Тамбовская, Тюменская области.

² Республика Мордовия, Калмыкия, Камчатский, Краснодарский, Пермский края, Владимирская, Калужская, Костромская, Ростовская, Тюменская, Ульяновская области.

³ Постановление КДНиЗП Пермского края от 30 июня 2020 г. № 12.

⁴ Алтайский край, Белгородская, Брянская, Липецкая области.

В ЦВСНП ГУ МВД России по Алтайскому краю совместно со специалистами органов соцзащиты с февраля 2020 года используется челночная восстановительная медиация в виде «Письма обидчика пострадавшему о заглаживании вреда». Сертифицированный специалист-медиатор на базе ЦВСНП работает с подростком, нарушившим закон, по осознанию им содеянного деяния и организует поиск выхода из конфликтной ситуации.

Аналогичные методы успешно применяются в Центрах Волгоградской и Липецкой областей.

В Белгородской области в декабре 2020 года на 11 пилотных площадках реализуется проект «Внедрение медиативных технологий в деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Справка. По курсам «Школьная медиация» уже обучено 39 специалистов, из которых 24 – сотрудника ПДН. Дополнительно в 2021 году пройдут подготовку еще 65 специалистов субъектов системы профилактики.

Профилактика вовлечения несовершеннолетних в незаконное потребление наркотических и психотропных веществ

Принимаемые в регионах меры превентивного характера направлены на повышение уровня правосознания, путем доведения до несовершеннолетних антинаркотической информации.

ГУ МВД России по Воронежской области в период пандемии в социальной сети «ВКонтакте» создана группа «Воронежское антинаркотическое движение» (vk.com/antinarko36), в которой размещены видеообращения руководителей органов внутренних дел, известных спортсменов, политиков, деятелей культуры и искусства о негативном влиянии наркотиков на все сферы жизнедеятельности.

Аналогичные мероприятия реализуются в Пензенской области.

В вопросах предупреждения вовлечения несовершеннолетних в употребление наркотических средств, их незаконный оборот в ряде регионов страны используются возможности социальной рекламы¹.

По инициативе МВД по Республике Хакасия в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в Республике Хакасия» реализован проект стоимостью 100 тыс. рублей по размещению в социальных сетях «ТикТок», «Инстаграм», «ВКонтакте» таргетированной рекламы, направленной на профилактику вовлечения подростков посредством сети «Интернет» в преступную деятельность. С учетом эффективности таких мероприятий в текущем году средства на реализацию данного проекта увеличены до 250 тыс. рублей.



Сотрудниками УМВД России по г. Севастополю при поддержке городского Департамента общественных коммуникаций организовано

¹ Республики Карелия, Крым, Хакасия, Краснодарский край, Челябинская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь.

размещение баннеров соцрекламы на остановочных павильонах с информацией о пагубном воздействии наркотиков и ответственности за их потребление и хранение. Кроме того, подготовлено 14 видеороликов антинаркотической направленности для размещения на экранах IP-вещания и трансляции на региональных телеканалах.

Противодействие негативному влиянию информационной среды

Альтернативой отрицательному контенту, приводящему к развитию у подростков опасного поведения, является наполнение информационных ресурсов разъяснительными, познавательными и развлекательными материалами, вызывающими интерес у детей и подростков. Деятельность терорганов в данном направлении, как правило, ограничивается только использованием ведомственных интернет-ресурсов. Вместе с тем количество просмотров таких материалов крайне низкое.

В этой связи отмечается опыт УМВД России по Тюменской области по взаимодействию с «Медиацентром молодежной политики» по предупреждению влияния на молодых людей негативной информационной среды. Сотрудники «Медиацентра» совместно с киберволонтерами проводят исследование поведения подростков в сети «Интернет», в том числе, состоящих на профучете в полиции.

Справка. За 2020 год по их результатам выявлено более 200 сообществ деструктивной направленности, содержащих информацию, причиняющую вред жизни и здоровью несовершеннолетних.

Также «Медиацентром» созданы три социальных игровых видеоролика о мерах предосторожности в сети «Интернет»: «Выложено» (об опасности распространения личных данных в социальных сетях), «Забуллино» (о последствиях травли в сети «Интернет»), «Легкие деньги» (как не стать жертвой интернет-мошенников), количество их просмотров составило более 500 тыс.



Работа с родителями по вопросам контроля за информационным пространством ребенка также остается достаточно актуальной.

Для снижения уровня вовлеченности несовершеннолетних в деструктивную деятельность через социальные сети в феврале текущего года УМВД России по Еврейской автономной области совместно с региональной КДНиЗП разработан механизм проведения встреч с трудовыми коллективами по осуществлению разъяснений о методах и формах контроля за действиями своих детей, в том числе в сети «Интернет», а также роли родителей в их воспитании.

Предупреждение вовлечения молодежи в деструктивную деятельность

В текущем году с учетом роста протестной активности и вовлечения в нее несовершеннолетних в регионах¹, наиболее подверженных данным явлениям, принимались меры реагирования, направленные на недопущение развития неблагоприятной обстановки.

¹ Республика Бурятия, Хабаровский край, Липецкая, Тамбовская области.

Анализ причин участия подростков в незаконных мероприятиях в большинстве случаев указал на их правовой нигилизм и полную уверенность в безнаказанности.

Противопоставление участию в противозаконных действиях развлекательных, культурных, спортивных мероприятий, направленных на удовлетворение интересов современных молодых людей, в том числе организованных на безвозмездной основе, в отдельных регионах страны полностью исключило несовершеннолетних из числа нарушителей.

В Хабаровском крае в текущем году минимизировать риски втягивания подростков в противоправные деяния удалось благодаря слаженным действиям субъектов профилактики по организации их досуговой занятости: конкурс для школьников «Большая перемена», акция «Добрая суббота» по ознакомлению учащихся с волонтерской деятельностью, а также акция «Воскресенье с семьей», направленная на оказание помощи родственникам или пожилым соседям.

Организации занятости подростков, в том числе в летний период

Отсутствие организованного досуга детей порождает множество проблем. В большинстве регионов страны эти вопросы успешно решаются во взаимодействии с субъектами системы профилактики, молодежными и детскими общественными объединениями и организациями.

Сотрудниками МВД по Республике Башкортостан при взаимодействии с учреждениями молодежной политики, в указанных целях используется потенциал **166** подростковых клубов и молодежных центров, с возможностью занятости в них свыше **32 тыс.** детей, подростков и молодежи.

Отдельного внимания заслуживает работа клубов «Пацаны» и «Подружка», объединяющих подучетных несовершеннолетних.

Справка. В данных клубах (по состоянию на 1 января 2021 года) занимаются 408 подростков (15% от общего числа состоящих на учете), которые обсуждают различные проблемы, в том числе дистанционно («Закон и подросток», «Час доверия», «На крючке» (профилактика алкогольной зависимости), «Жизненные ценности» (профилактика аутоагрессии), особое внимание уделяется разбору конкретных жизненных трудностей и их преодолению.

В Костромской области недостаточная занятость во внеурочное время студентов, проживающих в общежитиях организаций среднего профессионального образования, послужила основанием для введения института «дневных воспитателей», на которых возложены обязанности внеучебного сопровождения обучающихся, а также обеспечения доступности досуга студентов.

В Чукотском автономном округе подростки 14-летнего возраста в свободное от учебных занятий время обеспечиваются временным трудоустройством (ученик слесаря-ремонтника, младший воспитатель, документовед, помощник библиотекаря, секретарь, курьер, музейный смотритель, ученик слесаря по ремонту перегрузочных машин, подсобный рабочий), а в летний период формируются трудовые отряды из их числа.

Справка. Численность несовершеннолетних, охваченных трудовой деятельностью в Чукотском автономном округе составляет порядка 25% от общей численности населения округа в возрасте от 14 до 18 лет.

Возможности добровольчества в отдельных регионах страны используются как площадки для организации социально полезной деятельности несовершеннолетних.

В Республике Адыгея такая работа организована в рамках межведомственной программы «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республики Адыгея» на 2019–2024 годы.

В настоящее время на территории республики действуют 9 студенческих волонтерских объединений и 141 школьный волонтерский отряд общей численностью более **63 тыс.** человек.

Вовлечение подростков, состоящих на профилактическом учете в деятельность общественных объединений, организовано во всех регионах страны. В основном предпочтение отдается **движениям** «Юнармия» и «Российское движение школьников». За последний год в их деятельность вовлечено более **12,6 тыс.** и **3,7 тыс.** подучетных, соответственно.



В Белгородской области участие в юнармейском движении **134** подучетных (*15,4% от общего числа состоящих на профучете*), которое в регионе представлено **811** отрядами численностью **18 тыс.** подростков, осуществляется посредством встреч сотрудников полиции и представителей «Юнармии» с родителями трудных подростков.

Особое внимание уделяется вопросам организованного досуга детей в период **летних каникул**. По-прежнему наиболее востребованной и эффективной признается формат профильных смен.

УМВД России по **Брянской** области во взаимодействии с Департаментом образования и науки региона, КДНиЗП, центрами занятости, органами опеки и попечительства на территории областного центра в истекшем году проведена расширенная профильная смена трудового лагеря «Знамя Пересвета» (*2 смены по 90 человек продолжительностью 14 дней*) и профильные смены «Путь Вятчей» на базе Школы единоборств «ВЯТИЧЬ» (*2 смены по 25 человек – 14 дней*) и «Патриот» (*2 смены 75 чел – 21 день*). Подучетные подростки не только выполняли работы по благоустройству города, но и посещали исторические места Брянщины, прошли краткий курс бокса и армейского рукопашного боя, приняли участие в соревнованиях и спартакиадах.

Предупреждение семейного неблагополучия и социального сиротства

В большинстве субъектов страны с учетом складывающейся ситуации в сфере детства принимаются меры к улучшению положения семей с детьми.

В Брянской области сотрудники полиции взаимодействуют по вопросам сохранения для детей кровной семьи с автономной некоммерческой организацией «Центр детства и семьи «Мечта», которой оказываются поддержка и помощь родителям, воспитывающим детей и испытывающим жизненные трудности. Совместно с полицейскими представителями указанной организации посещаются родители, состоящие на профучете в ПДН и на основе анализа выявленных потребностей семьи осуществляется содействие в получении ими социального, медицинского обслуживания, а также подготовка обращения в государственные и иные учреждения по вопросам защиты прав и законных интересов данной целевой группы.



Справка. В результате в 2020 году с 19 семьями заключены договоры о социальном патронаже, трудоустроено 4 человека, оказана помощь в подаче заявлений на портале госуслуг (158). Оказана консультация 57 семьям в оформлении материальной и социальной помощи на основании социального контракта.

В отдельных регионах для оказания помощи, в том числе оперативного характера сформированы службы экстренного реагирования¹.

Например, в крупных городах и районах Тюменской области в круглосуточном режиме организована работа Службы экстренного реагирования «Ребенок и семья», представляющей межотраслевую команду в составе специалистов органов внутренних дел, соцобслуживания и образования (*педагог-психолог*). Ежегодно бригадами Службы осуществляется порядка 500 выездов по сообщениям о социальном неблагополучии. Экстренная социальная и правовая помощь в 2020 году оказана свыше 1,5 тыс. человек.

Благодаря принимаемым мерам в прошедшем году в 480 случаях удалось достичь положительных результатов по оздоровлению внутрисемейных отношений, исключению фактов асоциального поведения родителей, а также налаживанию детско-родительских отношений.

Эффективность принимаемых мер подтверждается и снижением на **16,6%** (с 553 в 2018 году до 461 в 2020 году) числа преступлений, совершенных родителями в отношении детей.

Совершенствование индивидуальной работы с подучетными

Существующая ситуация в подростковой среде обуславливает необходимость совершенствования форм и методов профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе используя положительные практики других регионов или муниципальных образований в условиях одного субъекта.

Положительный эффект перечисленных выше мероприятий будет достигнут при условии реализации их на системной и плановой основе, с привлечением специалистов профильных ведомств системы профилактики.

МВД России

¹ Владимирская, Омская, Тюменская области.